



*Análisis del Presupuesto General del Estado 2023*

## **EL PRESUPUESTO PÚBLICO SIN CAMBIO DE RUMBO**

**Reporte de Coyuntura N° 47**

Febrero 2023

Calle Quintín Barrios # 768 · Sopocachi · Telefax (591-2) 2125177 - 2154641  
fundajub@jubileobolivia.org.bo · [www.jubileobolivia.org.bo](http://www.jubileobolivia.org.bo) · La Paz - Bolivia

## EL PRESUPUESTO PÚBLICO SIN CAMBIO DE RUMBO

- *No se advierte una verdadera recuperación de las recaudaciones tributarias que incluso son menores respecto a la gestión 2014*
- *El gasto corriente continúa en expansión mientras la inversión pública disminuye.*
- *Sin embargo, esta vez los sectores Agropecuario e Industria reciben 18% de inversión, un poco más que los sectores de Hidrocarburos y Minería.*
- *El país registraría, por décimo año consecutivo, un déficit fiscal y consecuente incremento de la deuda.*
- *Esta prolongada situación con resultado negativo demanda, de manera urgente, ajustes que permitan transitar hacia una senda de sostenibilidad.*

<b>VARIABLES MACROECONÓMICAS - PROYECCIONES 2023 DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO</b>	
PRESUPUESTO CONSOLIDADO:	Bs 243.950 millones
CRECIMIENTO DEL PIB:	<b>4,86%</b>
PRODUCTO INTERNO BRUTO:	Bs 313 mil millones*
DÉFICIT:	Bs 23.460 millones Equivalente a <b>7,49%</b> del PIB
INFLACIÓN PROYECTADA:	<b>3,57%</b>
PRECIO ESTIMADO DEL BARRIL DE PETRÓLEO:	<b>\$us 71,90</b>

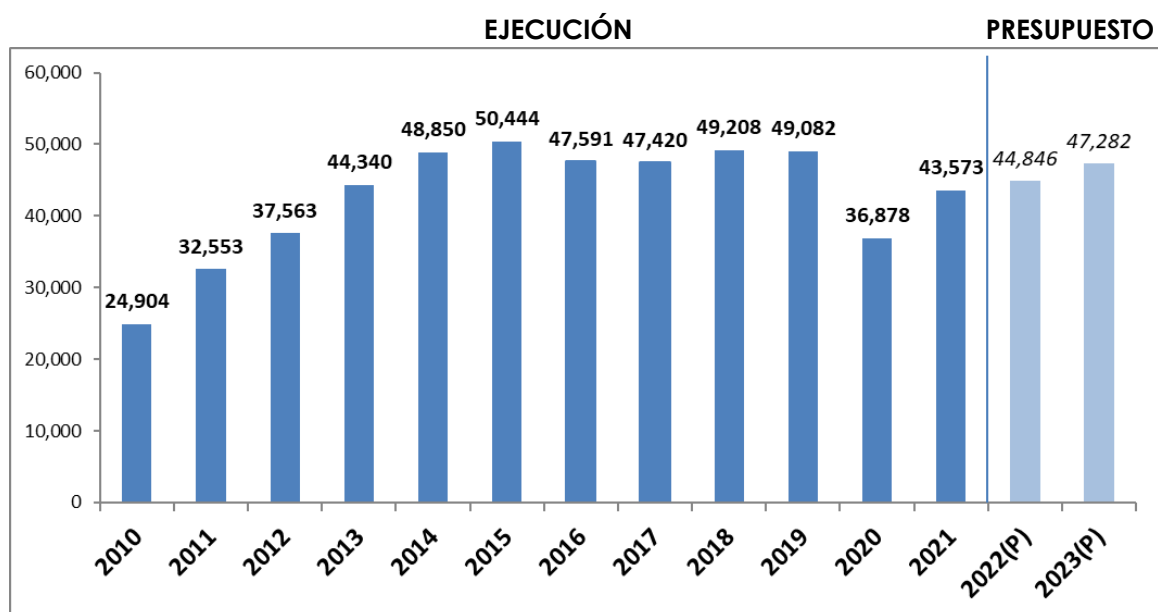
Fuente: Elaboración propia con base en el PGE 2023 (proyecto de ley y ley aprobada).

\* Cálculo aproximado con base en datos del Flujo Financiero.

### Ingresos por impuestos son limitados y no se advierte verdadera recuperación

Inicialmente, los ingresos por impuestos (recaudados por el Nivel Central), si bien registrarían un leve incremento de 5% con relación al presupuesto 2022, aún no se advierte una verdadera recuperación de las recaudaciones. Desde 2016, los ingresos tributarios disminuyeron y el nivel previsto en el Presupuesto General del Estado (PGE) estaría por debajo incluso del año 2014.

**Ingresos Tributarios 2010 – 2023 (sin IDH)**  
 Recaudaciones del Nivel Central (incluye el IEHD)  
 En millones de bolivianos



Fuente: Elaboración propia con base en 2010-2021: Memoria de la Economía Boliviana. 2022 y 2023 (P) Presupuesto – Del Flujo Financiero Consolidado del Órgano Ejecutivo.

Generalmente, los ingresos por impuestos son una variable que tiende a subir constantemente con el crecimiento de la economía y de la población (que demanda mayores bienes y servicios públicos).

El nivel de recaudaciones depende de varios factores, entre los principales está el nivel de la producción, por lo que esta situación es reflejo de la complicada situación que la economía atraviesa por varios años. Además, aún no se ha resuelto o al menos avanzado en temas fundamentales, como la formalización de la economía y una reforma o adecuación del sistema tributario.

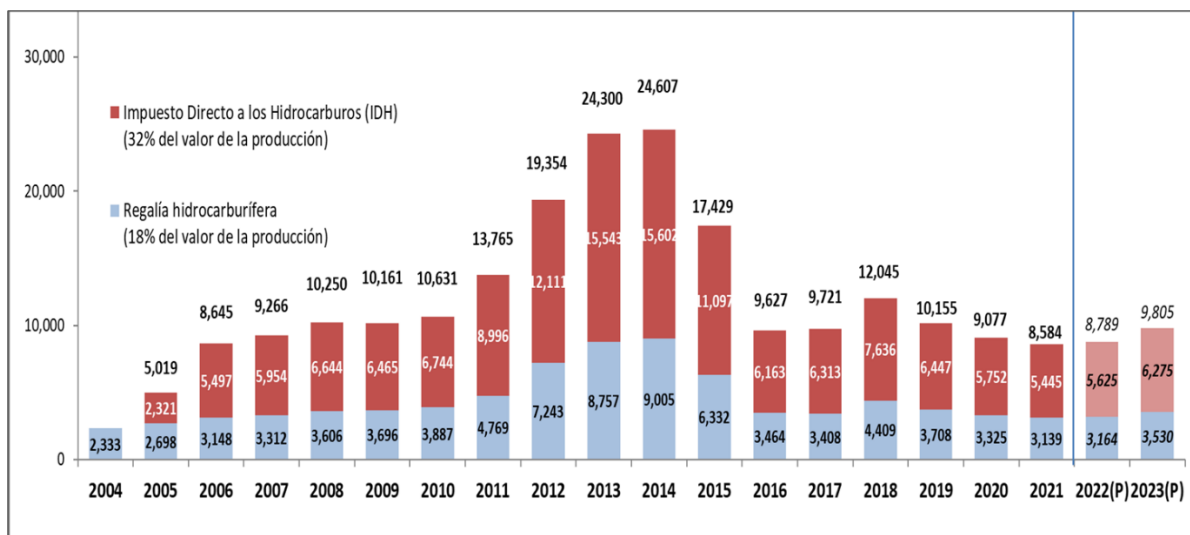
Ya son 8 años desde que se registró una disminución y que se presenta esta limitación en las recaudaciones, lo que manifiesta la urgencia de evaluar las políticas actuales.

**Ingresos por hidrocarburos**

En el caso de los ingresos por hidrocarburos, provenientes del IDH y las regalías, cayeron a partir del año 2015 hasta el actual nivel registrado los últimos años muy por debajo de lo alcanzado en 2013 y 2014.

## Renta por Hidrocarburos (IDH y regalías)

En millones de bolivianos



Fuente: Elaboración propia con base en datos de:  
2004 - 2021 Memoria de la Economía Boliviana MEFP.  
2022 y 2023 (P) Presupuesto.

La caída de la renta por hidrocarburos se dio, en principio, por la disminución de los precios internacionales de hidrocarburos, aunque los últimos años también debido a menores niveles de producción y exportación.

Para 2023, en el rango del nuevo nivel en el que oscilan estos ingresos, se tendría un incremento de 12% de acuerdo con las previsiones del presupuesto. Este presupuesto fue elaborado con un precio estimado del barril de petróleo de \$us 71,90.

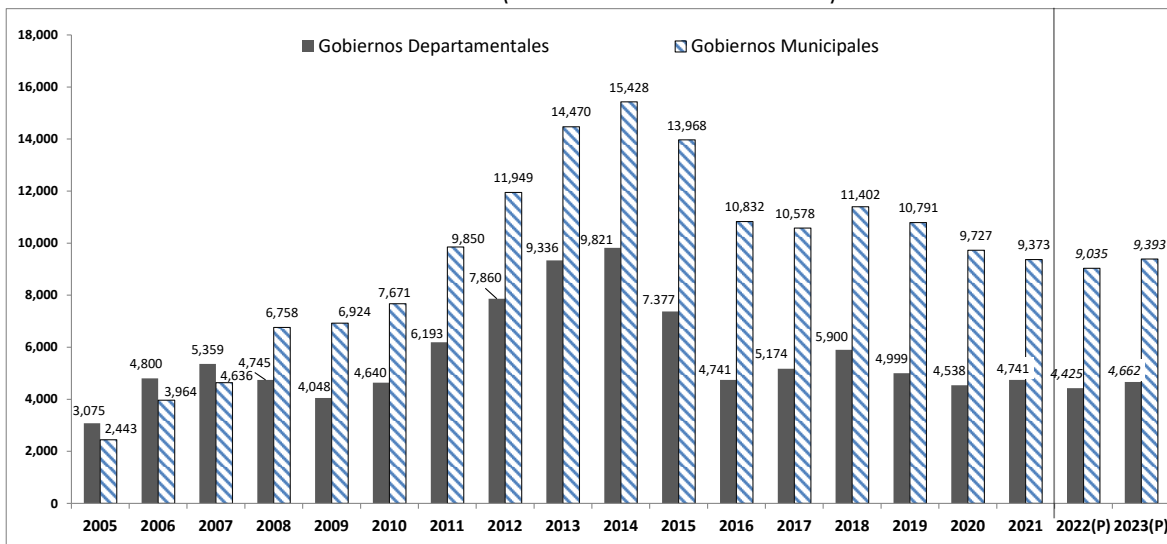
En el transcurso de la gestión se verá si este leve incremento se hace efectivo, conforme la evolución del precio y los volúmenes de producción. En todo caso, es claro que los ingresos por hidrocarburos, que en su momento marcaron la bonanza económica, son menores que en el pasado, y no se prevé una recuperación en el corto ni mediano plazo.

### Ingresos de gobernaciones y municipios por transferencias

Los principales ingresos con los que cuentan los gobiernos subnacionales (governaciones y municipios) provienen de las transferencias por coparticipación de impuestos nacionales, incluyendo el Impuesto Directo a los Hidrocarburos y las regalías.

Es así que la evolución de sus ingresos tiene un comportamiento similar al registrado en las recaudaciones nacionales. Como se observa en el gráfico, se dio una caída de ingresos entre 2014 y 2017, y nuevamente una disminución desde 2019.

**Ingresos de gobernaciones y municipios por transferencias de impuestos, IDH y regalías  
(Incluye GAIOC y GAR)  
2005 – 2023 (En millones de bolivianos)**



Fuente: 2005 – 2021 Memoria de la Economía del MEFP / 2022 y 2023: (P) Presupuesto General del Estado y presentación del proyecto de PGE 2023.

Para la gestión 2023, se prevé un leve incremento de estos ingresos, entre 4% y 5% con relación al presupuesto del año anterior, lo que, en caso de hacerse efectivo, no supone un aumento considerable; sin embargo, significaría que al menos la disminución de ingresos para gobiernos subnacionales se habría detenido.

En todo caso, el gráfico muestra claramente que la situación de los municipios y gobernaciones es distinta y menos favorable en comparación con el periodo de bonanza, con ingresos actuales bastante limitados respecto a años anteriores.

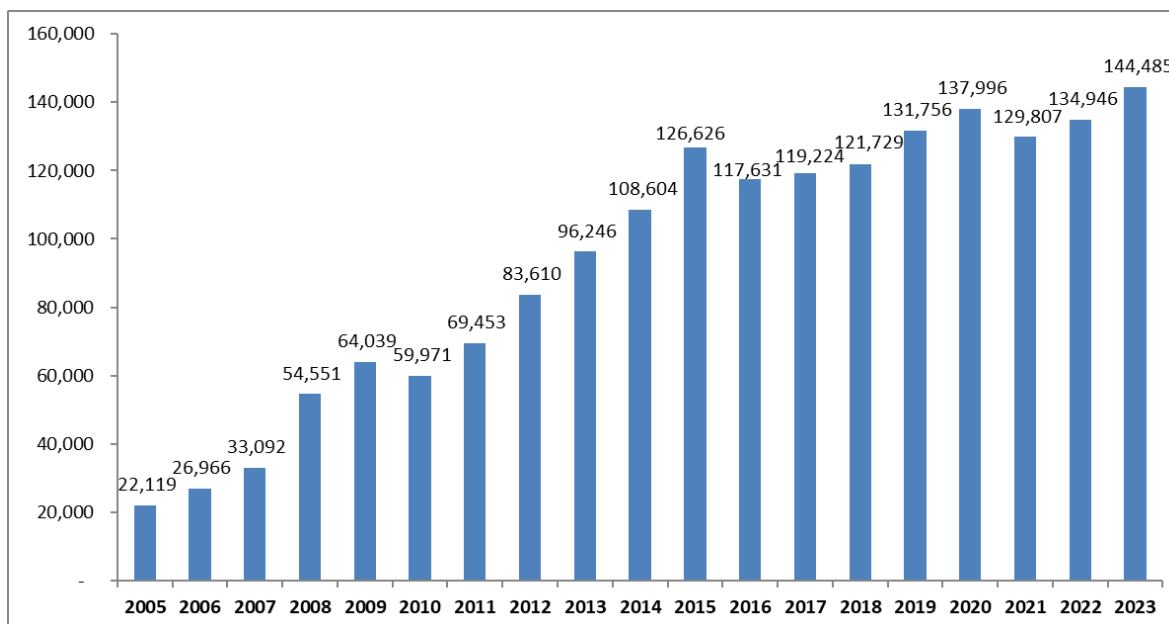
**Altos gastos corrientes y siguen en aumento**

Con relación a los gastos corrientes (sueldos y otros), que crecieron de manera significativa casi constantemente durante más de 15 años, nuevamente registrarían un incremento en 2023.

El presupuesto 2023 de Gastos Corrientes es 7% mayor al presupuesto 2022.

## Presupuesto consolidado de gastos corrientes 2005 – 2023

En millones de Bs



Fuente: Presupuesto General del Estado. Reporte Presupuesto Consolidado – Administración Pública.

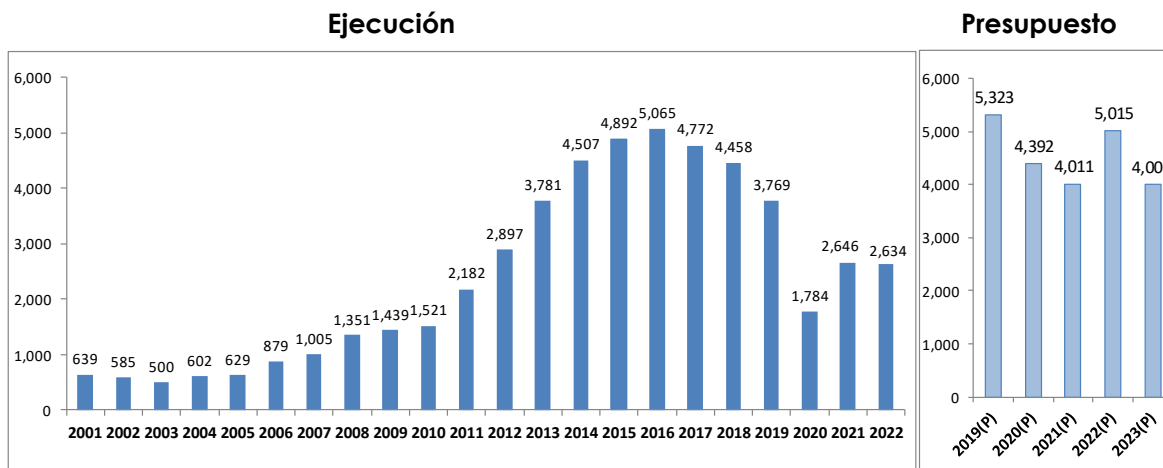
La constante expansión y consecuente alto nivel que han alcanzado los gastos corrientes es ahora un factor que afecta a la sostenibilidad de las finanzas públicas. En un escenario con ingresos limitados, contradictoriamente se mantienen gastos altos y crecientes; por lo tanto, persiste un déficit muy profundo.

### Inversión pública

Si bien la inversión pública se incrementó notablemente durante el periodo de bonanza, los últimos años (al contrario del gasto corriente) cayó notablemente. Entre 2016 y 2022, la inversión, efectivamente ejecutada, se redujo a casi la mitad.

## Inversión Pública 2001 – 2023

En millones de dólares



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

Memoria de la Economía 2021.

2022: ABI

(P) Presupuesto 2019-2023 Presupuesto General del Estado.

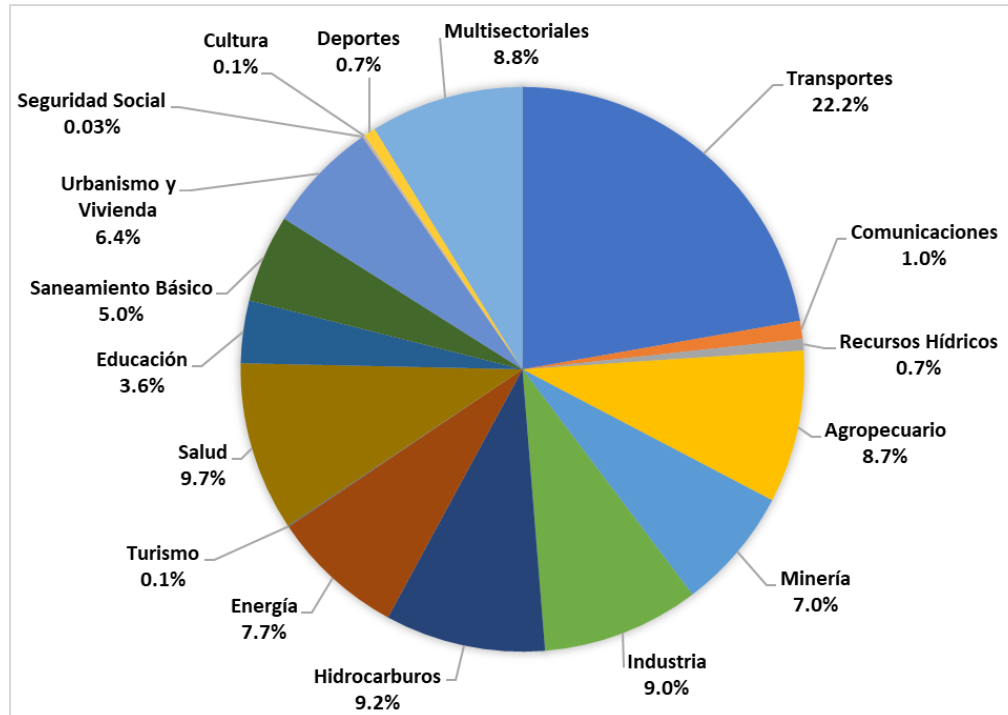
Para 2023, si bien se tiene un presupuesto de inversión pública de 4.006 millones de dólares, este monto es 20% menor a lo programado en el presupuesto 2022. Habrá que observar la ejecución de la inversión pública que, en general, estuvo por debajo de los niveles programados.

### Inversión pública por sectores

Con relación a los sectores en los cuales se orienta la inversión, y que reflejaría las prioridades del sector público en términos de impulsar el desarrollo, se presenta la distribución de esta inversión para el año 2023:

## Distribución sectorial de la Inversión Pública en el Presupuesto 2023

En porcentaje



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Presupuesto General 2023.

Para 2023, los principales sectores priorizados con mayores recursos son: Transportes –caminos y otros- al igual que años anteriores, con 22,2% de la inversión total; luego estarían, Salud (9,7%), Hidrocarburos (9,2%), Industria (9%), Multisectorial (8,8%) y Agropecuario (8,7%). Estos seis sectores suman 68% de la inversión total.

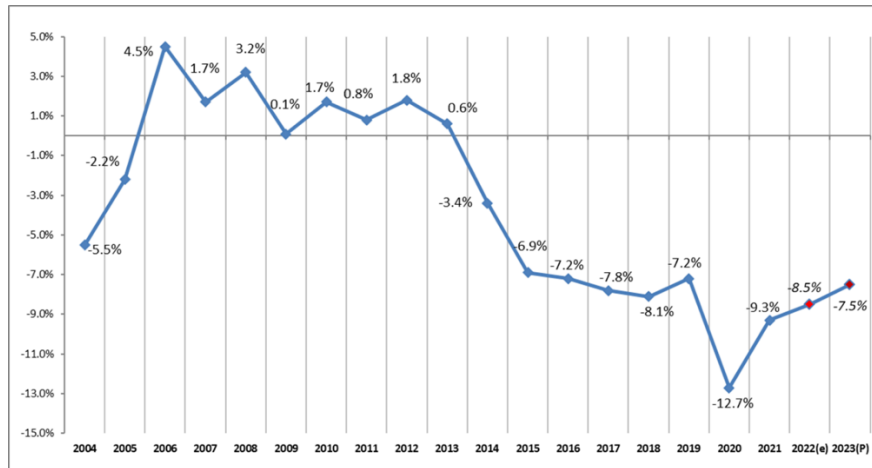
Si bien los niveles de inversión han caído, a diferencia de lo que generalmente se observó en años pasados con relación a la orientación de la inversión, los sectores productivos alternativos al extractivismo, en 2023, sí estarían recibiendo una proporción notable de la inversión total. Entre Agropecuario e Industria suman casi 18% sobre el total (Turismo recibe solamente 1%). Los sectores extractivos, Hidrocarburos y Minería suman el 16%.

### Déficit y endeudamiento

Esta gestión se cumple 10 años consecutivos con déficit fiscal, como resultado de un escenario con limitados ingresos, pero con un nivel alto y creciente de gastos, principalmente gastos corrientes.



### Superávit/Déficit del Sector Público Como porcentaje del PIB



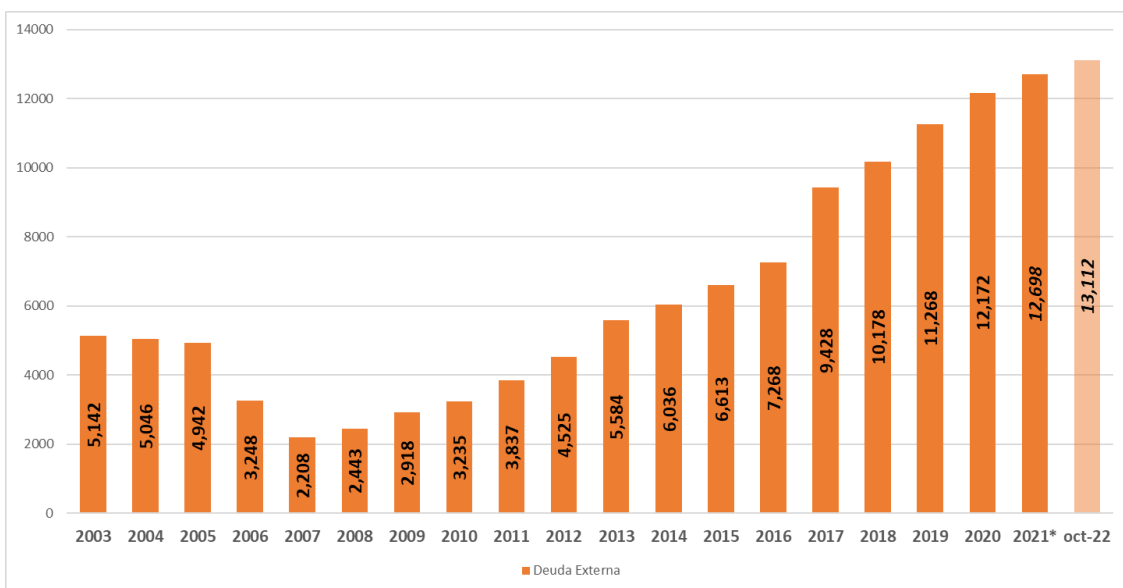
Fuente: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.  
2022 (e) estimado - Programa Fiscal Financiero 2022 MEFB y BCB.  
2023 (P) Presupuesto General del Estado.

Como se observa en el gráfico, el déficit se ha profundizado en los últimos años, si bien en 2023 se reduciría levemente a 7,5%, es aún un nivel muy preocupante. Un profundo y prolongado déficit refleja la complicada situación de las finanzas públicas, que no es coyuntural, por lo que revela la necesidad de implementar ajustes y reformas hacia otra dirección.

El déficit es financiado con endeudamiento, es decir que se recurre a préstamos para financiar los mayores gastos.

### Evolución de la Deuda Externa 2003 – oct 2022

En millones de dólares



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Banco Central de Bolivia.

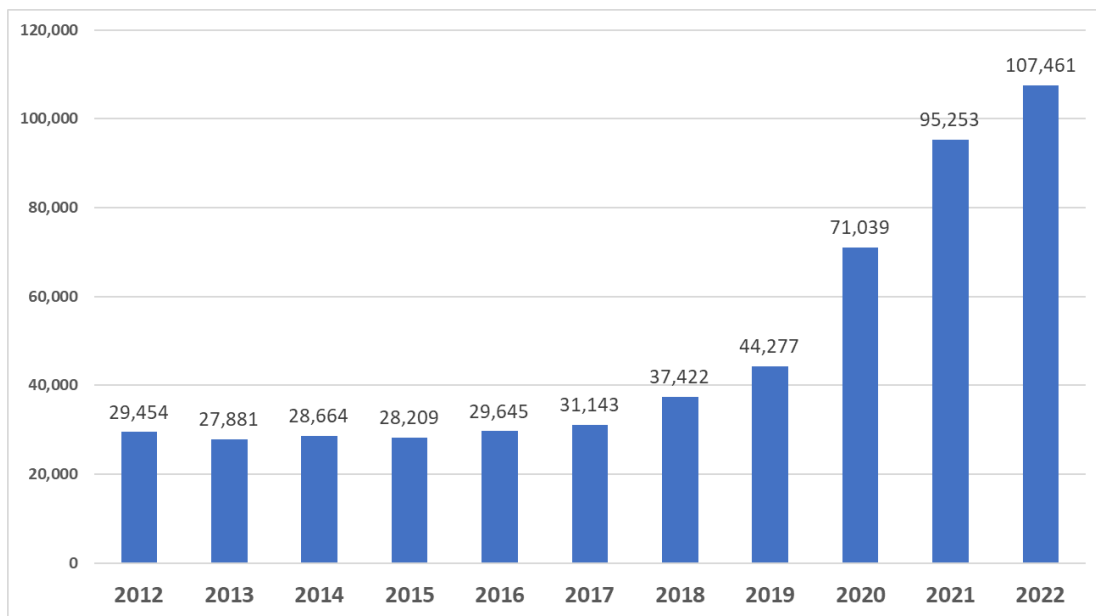
*\* Desde 2021, los datos consideran el cambio de registro de la deuda externa definido por el Banco Central en marzo de 2022, el cual excluye algunos conceptos que antes sí eran registrados como deuda externa. Sin este cambio de registro, el monto sería mayor.*

La deuda externa, que se incrementó constantemente durante y después del periodo de bonanza, ha llegado a 13.112 millones de dólares a octubre de 2022; casi 6 veces el monto que se debía en 2007.

Y, con relación a la deuda interna, esta comienza a crecer desde 2018, y se dispara en 2020 y 2021, por créditos de emergencia y liquidez, principalmente del Banco Central.

### **Evolución de la Deuda Interna\*** **2012–2022**

En millones de bolivianos



\* Saldo de la Deuda Pública Interna del Tesoro General de la Nación.

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

Entre 2017 y 2022, en cinco años, la deuda interna se habría más que triplicado, llegando al equivalente de más de 15.500 millones de dólares.

Con los datos parciales de 2022, la deuda total (externa + interna) llegó por encima de \$us 28.500 millones; y para 2023 se prevé la contratación de importantes montos de endeudamiento.

Entre el endeudamiento externo previsto para 2023, nuevamente la Ley Financiera autoriza la contratación de deuda a través de títulos valor en mercados de capital externos, conocidos como “bonos soberanos”, para apoyo presupuestario y/o

manejo de pasivos (deuda para pagar deuda), por un monto de 2.000 millones de dólares.

Al respecto, el año pasado (2022), el Gobierno concretó la colocación de una parte de lo planteado esa gestión a una tasa de 7,5%, mucho mayor que las anteriores emisiones cuando el promedio era alrededor de 5%. Esta deuda es cada vez más cara para el país, por lo que, en caso de concretarse lo programado en el presupuesto 2023, se prevé que sería una deuda demasiado costosa, con las respectivas afectaciones para el país y, además, sin un fin claro.

### **Conclusiones y perspectivas**

En principio, el Presupuesto General del Estado 2023 muestra tendencias similares a las observadas en los presupuestos de los últimos años, lo que es preocupante, porque presenta un panorama de muchos años con limitados ingresos públicos, gastos corrientes crecientes y una inversión que disminuye.

Aún no se advierte una verdadera recuperación de las recaudaciones tributarias, que se encuentran incluso por debajo del nivel alcanzado en 2014; y, en el caso de los ingresos del sector hidrocarburos, el actual nivel, de igual manera, está muy por debajo y sin perspectiva de repuntar, puesto que, a pesar del contexto favorable de precios internacionales, estos ingresos dependen de los volúmenes de producción, los cuales han estado disminuyendo en los últimos años.

Con relación a los gastos, se observan dos tendencias, que por cierto se han mostrado en los últimos años: por un lado, los gastos corrientes continúan incrementándose (en 7% con relación al año pasado); y, por otro lado, la inversión pública disminuye. Ante la actual situación de los ingresos, el Sector Público, en sus diferentes niveles, estaría priorizando incrementar o al menos preservar los gastos como sueldos; y, ha estado sacrificando la inversión en obras, que es un determinante del crecimiento y desarrollo.

Con relación a la subvención a hidrocarburos, esta continúa aumentando, llegaría a Bs 7.642 millones en 2023, un 59% más que el año pasado. Esto ya se ha convertido en un gran problema para las finanzas públicas, en sentido que representa un gasto significativo que presiona al déficit fiscal. Y, al respecto, un problema mayor, más allá de la situación fiscal, es la caída de 40% en la producción de hidrocarburos líquidos que conlleva importar cada vez mayores volúmenes de gasolina y diésel a precios también más altos, afectando la balanza comercial y a las Reservas Internacionales, resultado de un periodo largo de intensiva explotación de hidrocarburos sin una reposición de reservas y reducidas inversiones en exploración.

Como resultado de los ingresos y gastos previstos, el PGE 2023 tiene programado un déficit fiscal de 7,5% del PIB, bastante profundo además de prolongado, porque ya son 10 años consecutivos con déficit, lo que refleja la compleja situación por la que atraviesan las finanzas públicas en términos de su sostenibilidad.

Y, como efecto, se ha programado la contratación de más deuda, incluyendo la emisión de bonos soberanos nuevamente, que, por la tasa de interés que se prevé, significaría una deuda muy costosa.

Por otro lado, entre otras determinaciones de la Ley del Presupuesto 2023, se tiene la autorización para que YPFB pueda realizar operaciones de titularización de flujos de caja, lo que también muestra la complicada situación en términos de financiamiento.

Finalmente, como ya se mencionó, el Presupuesto 2023 muestra la misma orientación y resultado de las finanzas públicas de años anteriores, esto es, además de un mayor gasto corriente y menor inversión pública, un profundo déficit fiscal y mayor endeudamiento.

Llama la atención que, ante esta complicada situación, no se estén abordando ajustes o reformas para afrontar este y otros problemas y desafíos que afronta el país desde el punto de vista económico, y que requieren atención urgente.